

**IZJAVA, KI JO JE DNE 18. APRILA 2005
V ZVEZI S CELOVITIM TURISTIČNIM KOMPLEKSOM
DAL SINGAPURSKI MINISTER ZA NOTRANJE ZADEVE WONG KAN SENG**

Uvod

1 Ko se je leto nazaj prvič pojavila ideja o odprtju igralnice, nisem bil zanjo. Razlog mojemu nasprotovanju niso bile (in še danes niso) moje osebne vrednote ali vera. Moja zaskrbljenost se je bolj nanašala na spremembo običajev in značaja naše družbe, ki bi jo lahko prinesla igralnica.

2 Skrbi me, da igralnica ne bi pokvarila delovne etike Singapurčanov. Dosežki našega naroda v zadnjih štirih desetletjih namreč temeljijo na trdem delu in nagrajevanju po zaslugah. Zato ne želimo zagovarjati ideje, da je upanje na srečo za igralno mizo in ne pridnost pri vsakdanjem delu prava pot k zaslužku.

3 Skrbi me, da se ne bi podoba Singapura kot varnega in mirnega kraja umazala. Ljudje nas poznajo kot varen, miren in normalen kraj, primeren za to, da si ustvariš družino. Slovimo tudi po dobrem standardu, ki ga občudujejo mnogi. Z igralnico pa bi lahko prišlo do porasta organiziranega kriminala, kot je na primer nezakonito posojanje denarja, pranje denarja in druge dejavnosti kriminalnih združb. Tako singapurski kot tuji kriminalni elementi bi lahko pomislili, da smejo izkoristiti situacijo za svoje kriminalne dejavnosti.

4 Še ena moja skrb pa je, da bi igralnica v Singapuru povečala pogostost zasvojenosti z igranjem na srečo. Ne samo, da bi zaradi igranja v igralnici imeli več družin s problemi in več bankrotirancev, obstaja tudi velika verjetnost, da bi se ti ljudje zatekli h kriminalu, da bi se lahko še naprej vdajali svoji razvadi. Nedavna študija igranja na srečo, ki jo je opravil gospodarski oddelek policije, je potrdila domnevo, da se veliko patoloških igralcev na srečo zateče h kriminalu.

5 Eden izmed najodmevnejših takih primerov je Chia Teck Leng, nekdanji finančni direktor pivovarne Asia Pacific, ki je bil obsojen na 42 let zapora zaradi največje gospodarske goljufije, kar smo jih kdaj imeli v Singapuru. Prisvojil si je več kot 110 milijonov ameriških dolarjev, medtem ko je zaradi obiskovanja igralnic po vsem svetu vse bolj tonil v dolgove.

6 Nedavno je Chia napisal članek z naslovom 'Ukrotiti igralniškega zmaja', in tako k debati o igralnicah prispeval še svoj pogled. V članku predstavlja zanimiv vpogled v poslovanje igralnic. Predlaga tudi različne ukrepe za zaščito singapurskih igralcev na srečo in preprečevanje kriminala, povezanega z igralnicami. Čeprav je Chia svojo grenko izkušnjo drago plačal z izgubo premoženja in družine, na nepristranski način predstavi negativen vpliv igralnic na družbenem in kriminalnem področju. Ne glede na vse pa zaključim, da bi igralnica imela izjemen pozitiven vpliv na naše gospodarstvo.

Ekonomska upravičenost

7 Vprašanje, ki se postavlja Singapuru, je torej, ali si lahko privoščiti ignorirati tako velik ekonomski potencial celovitega turističnega kompleksa z igralnico, ki bi dal polet celotni turistični panogi. Že od vsega začetka smo si bili ministri soglasni, da se samostojne igralnice na noben način ne podpre.

8 Ministri smo se odločili za bolj konkretno proučitev ekonomske upravičenosti celovitega turističnega kompleksa, da bi tako dobili bolj jasno predstavo, ali možne koristi prevladajo nad možnimi socialnimi stroški.

9 Na razpis singapurskega ministrstva za turizem za predložitev konceptov je prišlo 19 predlogov. Ko sem jih proučil in videl, za kolikšne investicije gre in koliko novih delovnih mest bi lahko ustvarili, sem uvidel možno privlačnost celovitega turističnega kompleksa, ki bi lahko obudil k življenju še ostale, danes že nekoliko obledele turistične zanimivosti. V dva takšna celovita kompleksa bi investitorji vložili kakšnih 5 milijard ameriških dolarjev in ustvarili kakšnih 35.000 novih delovnih mest v celotnem gospodarstvu. Spoznal sem, da ekonomski upravičenosti projekta ni moč oporekati in da ga torej ne moremo zavrniti z levo roko.

Odločitev

10 Če sem pošten, najbolj varno bi bilo ohraniti status quo in ne ukrepati. Na tak način bi odložili zadevo in se izognili vznemirjanju ljudi z moralnimi ali verskimi zadržki. Razumem namreč in spoštujem poglede tistih, ki so izrazili močne moralne, etične ali osebne zadržke. Vendar pa moram upoštevati tudi širše in strateške dolgoročne interese Singapura in vseh Singapurčanov.

11 Nekaj pa mi je jasno, in sicer, da si v zelo konkurenčnem in dinamičnem gospodarskem okolju ne moremo privoščiti, da bi ignorirali priložnost za rast. Če se bo Singapur držal varne možnosti, preskušanih in testiranih rešitev, smo obsojeni na stagnacijo. Če se ne bomo zganili in zgrabili priložnosti, ko se pojavi, bomo lahko obžalovali svoj previdni pristop, ko bodo projekti šli v druga mesta ali regije.

12 Svet je doživel velike spremembe, prav tako tudi naša regija. Tako na primer opazujem, kako Kitajska cveti in milijoni njenih državljanov vsako leto potujejo v tujino. Bolj ko so bogati, več jih je, zato se bojim, da ne bi zapravili priložnosti, da jih privabimo v Singapur. Ne moremo si privoščiti, da ne bi ukrepali in branili svojega gospodarskega interesa ter ostali korak pred konkurenco. Čeprav se zavedamo tveganj ukrepanja, nam morajo biti hkrati jasni tudi stroški ne-ukrepanja. Še več, če ne poskusimo, ne bomo nikoli vedeli, ali bi lahko ustvarili znatne gospodarske koristi ob hkratnem obvladanju socialnih stroškov.

13 Čeprav bo šlo v končni fazi za subjektivno presojo, moramo vseeno proučiti vse možnosti in nato ukrepati tako, kot bo najbolj koristno za Singapur in Singapurčane. Pri tem ni dvoma, da precej tvegamo. Glasne debate, ki smo jih imeli v medijih in celo v kabinetu kažejo, da se nas večina tega zaveda. Po tem, ko sem slišal vse argumente in proučil ekonomsko upravičenost projekta, sem svoje osebne poglede postavil na drugo mesto, na prvo mesto pa nacionalni interes, ter resno razmislil o možnostih, ki jih imamo, in stroških imetja ali neimetja CTK z igralnico. Osebno sem še vedno v dvomih glede igralnice. Ampak veliki ekonomski in širši nacionalni interesi, ki so v igri, so me prepričali, da moram CTK z igralnico vsaj dati šanso.

14 Premier in ministri smo se odločili. Sam prevzemam svoj del odgovornosti za to odločitev. Storil bom vse za kar največje zmanjšanje možnih negativnih posledic CTK z igralnico.

Obvladovanje vplivov

15 Vse od lani ministrstvo za notranje zadeve in policija proučujeta možne posledice igralnice na javni red in mir v Singapuru. Nekatero raziskovalno študijo v drugih državah so pokazale, da porast stopnje kriminalitete lahko pojasnimo tudi z igralništvom. Tako na primer je avstralsko-azijski center za policijske raziskave odkril domnevno vzročno zvezo med obnašanjem pri igrah na srečo in kriminalno dejavnostjo. Zdi se, da je narava in pogostnost kriminalnih dejavnosti neposredno povezana z obsegom in trajanjem igranja.

16 Po drugi strani so druge študije pokazale, da stanje v skupnostih z igralnicami ni slabše v primerjavi s skupnostmi brez igralnic. Poročilo iz leta 1999 ameriške državne komisije za proučevanje vplivov igralništva je zajelo 100 skupnosti, ki so bile različno oddaljene od igralnic, njegova ugotovitev pa je bila, da igranje v igralnicah nima nobenega vpliva na stopnje najhujše ali premoženjske kriminalitete.

17 Dokazi iz različnih raziskovalnih študij si torej nasprotujejo. Čeprav torej obstaja možnost negativnega vpliva igralnice na javni red in mir pri nas, o tem ne moremo biti vnaprej prepričani. Na podlagi študijskih obiskov ministra za notranje zadeve in policijo v različnih jurisdikcijah z igralnicami v ZDA, Avstraliji in Združenem kraljestvu bi lahko celo sklepali, da so z igralništvom povezani problemi javnega reda in miru obvladljivi, ter da jih lahko v veliki meri nadzorujemo, če vzpostavimo ustrezne kontrole in imamo na razpolago primerne vire.

Uspešnost Singapura pri obvladovanju kriminala

18 Singapur je v preteklosti dokazal, da se je sposoben spopasti z različnimi razvadami in odvisnostmi. Naš odziv na prepovedane droge, ki so zelo donosen

posel pod nadzorom mednarodnih kriminalnih združb, je bil odločen in učinkovit. S trajnim ukrepanjem proti tajnim združbam in organiziranemu kriminalu smo situacijo obdržali pod nadzorom.

19 Enako strategijo obsežnega, ostrega in odločnega ukrepanja bomo uporabili proti vsakemu ogrožanju javnega reda in miru, ki bi bilo povezano z igralnico. Tesno bomo sodelovali z ministrstvom za razvoj skupnosti, mladino in šport ter ministrstvom za zdravje, da bi pripravili krovni okvir za boj proti družbenim posledicam igranja na srečo, tudi v igralnicah. Medtem ko bo v zvezi z igranjem na srečo v igralnicah ministrstvo za notranje zadeve odgovorno za regulativo in njeno izvajanje, pa bo ministrstvo za razvoj skupnosti, mladino in šport odgovorno za socialne zaščitne ukrepe in preventivno družbeno vzgojo. Slednje bo skupaj z ministrstvom za zdravje skrbelo tudi za zdravljenje oseb, zasvojenih z igrami na srečo. Vsa tri ministrstva bodo tesno sodelovala pri izvajanju tovrstnega okvira.

Program dela MNZ

20 Dovolite mi, da pojasnim, kaj namerava ministrstvo za notranje zadeve storiti v zvezi z možnimi problemi javnega reda in miru, ki bi bili povezani z igralnico.

21 Singapur ne bo prva država, ki bo imela igralnico. Zatorej nam lahko koristi, če se primerjamo z drugimi jurisdikcijami, ki imajo mnogo več izkušenj z urejanjem poslovanja igralnic. Ministrstvo za notranje zadeve in policijo je proučilo strukturo in strategije organov pregona v ZDA, Avstraliji in Združenem kraljestvu. Tamkajšnje najboljše prakse bomo prilagodili za uporabo v Singapuru. Ko pa si bomo nabrali izkušenj, jih bomo še rafinirali, tako da bodo ustrezali naši družbi in okoliščinam.

Regulativni organ, pristojen za igralništvo

22 Ena od ključnih ustanov, ki bo pomagala obvladovati družbene posledice igralnice v Singapuru, bo regulativni organ, pristojen za igralništvo. Tega bo ustanovilo ministrstvo za notranje zadeve. Regulativni organ bo uvedel strog regulativni režim, da bi se preprečil vpliv kriminalitete na igralnice oziroma omogočil nadzor nad nedovoljenimi dejavnostmi v samem objektu.

23 Na podrobnostih tovrstnega regulativnega režima še delamo. Danes bom osvetlil samo nekatere ključne ukrepe, ki jih bo regulator uporabil pri urejanju poslovanja igralnic.

24 Zavedamo se, da bodo prav lastniki, vodilni in zaposleni pomembni za preprečitev infiltriranja kriminalnih elementov v poslovanje igralnic. Regulator bo zato preveril glavne delničarje, direktorje, ključne vodilne in zaposlene v igralništvu, in to ne samo enkrat, pač pa v rednih presledkih.

25 Regulator bo tudi spremljal odnose igralnice s prodajalci, dobavitelji in zastopniki. Pogodbe med igralnico in njenimi prodajalci in dobavitelji, katerih znesek bo presegal določeno mejno vrednost, bodo podrobno proučene. Regulator bo imel pravico, od igralnice zahtevati, da ne sklepa pogodb s prodajalci in dobavitelji, ki bi jih štel za neprimerne zaradi sumljive preteklosti ali vpletenosti v kriminalne dejavnosti. Prav tako bo regulator pregledal in izdal dovoljenja zastopnikom igralnice ali agencijam, ki bodo iz tujine vozile močne igralce.

26 Zaradi boja proti pranju denarja bomo sprejeli mednarodne najboljše prakse sledenja sumljivim transakcijam. Regulator bo od igralnice zahteval, da vodi evidenco o vseh transakcijah nad 5.000 ameriških dolarjev. Igralnica bo morala regulatorju poročati o vseh transakcijah, večjih od 10.000 dolarjev, pa tudi o vseh drugih sumljivih transakcijah. Igralnica bo morala ustrezne evidence hraniti najmanj sedem let.

27 Poleg tega se bo od igralnice zahtevalo, da ustanovi posebno skupino varnostnikov in sistem nadzora s televizijo zaprtega kroga zaradi zagotavljanja varnosti v objektih igralnice.

28 Regulator bo tudi tesno sodeloval z ministrstvom za razvoj skupnosti, mladino in šport, da bi zagotovil dosledno izvajanje socialnih zaščitnih ukrepov. Minister za razvoj skupnosti, mladino in šport je tovrstne ukrepe, ki jih bomo uvedli, že pripravil.

Okrepljen pregon

29 Regulator bo tesno sodeloval s policijo, da bi obvladoval javni red in mir v igralnici. Poleg tega bo policija uvedla tudi ukrepe, da bi zagotovila, da javni red in mir ostaneta pod nadzorom.

30 Policija bo znotraj kriminalističnega oddelka ustanovila posebno službo za igralništvo, ki bo odgovorna za odkrivanje in preiskavo kaznivih dejanj v igralnici. Policija bo prisotna tudi na obrobju igralnice, da bi odvrčala roparje in žeparje, pa tudi preprečevala bohotenje pregreh in ilegalnega posojanja denarja. Po potrebi se bodo na bližnja območja namestili sistemi televizije zaprtega kroga zaradi povečanja varnosti. Policija bo tudi izboljšala svoje obveščevalne sposobnosti in okrepila sodelovanje s tujimi policijami zaradi izmenjave informacij in obveščevalnih podatkov o igralniških kriminalnih združbah in drugih povezanih kriminalnih dejavnostih.

31 Policija bo trajno preganjala prostitucijo, z nično strpnostjo do žensk, ki se ponujajo v bližini igralnice. Od igralnice bo zahtevala, da sprejme potrebne ukrepe, da se ženskam prepreči ponujanje v igralnici sami.

32 V zvezi z ilegalnim posojanjem denarja bomo zavzeli celovit pristop. Ministrstvo za notranje zadeve to področje proučuje že kar nekaj časa. Lani je policija neodvisno od debate o igralnicah ustanovila posebno delovno skupino za proučitev ukrepov, ki bi ji omogočili bolj odločno spopadanje z ilegalnim posojanjem denarja in nadlegovanjem s tem v zvezi. Trenutno proučujemo možnost uvedbe ostrejšje zakonodaje. Proučujemo tudi možnost zaostritve postopka za spremembo naslova prebivališča in namestitvi sistema televizije zaprtega kroga v primeru žrtev ilegalnih posojilodajalcev.

33 Odločno bomo ukrepali proti vsem vodjem kriminalnih združb, domačih ali tujih, ki bi skušali izkoristiti prisotnost igralnice za svoje dejavnosti. Po potrebi jih bomo pridržali v skladu z veljavnim Kazenskim zakonikom (začasne določbe) ter jim zaplenili premoženjske koristi, pridobljene s korupcijo, nedovoljeno trgovino s prepovedanimi drogami in drugimi hudimi kaznivimi dejanji. Poleg tega bomo proučili tudi možnost uvedbe novih ali spremembe obstoječih zakonov, da bi lahko ukrepali v primeru vsakršnega ogrožanja javnega reda in miru.

Zasvojenici z igrami na srečo

34 Čeprav se ministrstvo za notranje zadeve osredotoča predvsem na zadeve javnega reda in miru, bo tesno sodelovalo tudi z ministrstvom za razvoj skupnosti, mladino in šport ter ministrstvom za zdravje, da bi pripravili krovni okvir za obvladovanje zasvojenosti z igrami na srečo. Sodeč po raziskavi ministrstva za razvoj skupnosti, mladino in šport večina Singapurčanov igra na srečo. Čeprav je odstotek tistih, ki postanejo zasvojeni, majhen, vsekakor ni nepomemben. Zato bo storjeno vse potrebno za njihovo zdravljenje. Vendar pa moramo delovati tudi proaktivno in razvijati svoje načine za zmanjšanje tveganja, da se nedolžno rekreativno igranje na srečo sprevže v patološko.

35 V sklopu prizadevanj ministrstva za notranje zadeve, da bi ocenili možne posledice igranja na srečo v igralnicah, je naš gospodarski oddelek nedavno opravil pogovor z desetimi zaporniki, obsojenimi zaradi ekonomskega kriminala, kot je zloraba zaupanja, pranje denarje, sleparjenje in poneverjanje, kateri vsi so bili zasvojeni z igranjem na srečo. Cilj študije je bil boljše razumevanje dejavnikov, zaradi katerih so te osebe postale patološki igralci na srečo in se končno tudi zatekle v kriminal.

36 Opraviti je potrebno še več podobnih študij. Singapurčani se morajo zavedati nevarnosti in poznati opozorilne znake, tako da bi se lahko sami pa tudi njihovi sorodniki in prijatelji izognili težavam že s tem, da bi pravočasno poiskali pomoč oziroma zdravljenje.

Sklep

37 Ukvarjanje s kriminalnimi dejavnostmi, povezanimi z igralništvom, bo za ministrstvo za notranje zadeve in policijo nov izziv. Zato bomo povečali svoje zmogljivosti in se pripravili na novo situacijo.

38 Naša študija jurisdikcij z igralnicami je pokazala, da se problemi javnega reda in miru, povezanimi z igralnicami, lahko obdržijo pod nadzorom z ustreznimi kontrolami in primernimi viri. Poleg tega nam tudi naši uspehi pri preganjanju skrivnih in drugih kriminalnih združb vlivajo zaupanje, da se bo znala naša policija odločno spopasti s temi problemi.

39 Zato bi rad zagotovil tako poslancem kot prebivalcem Singapura, da bo moje ministrstvo storilo vse, da bo Singapur ostal varen in miren najboljši možni dom vseh Singapurčanov.

* * *