

**GOVOR, KI GA JE DNE 18. APRILA 2005 V PARLAMENTU  
V ZVEZI S CELOVITIM TURISTIČNIM KOMPLEKSOM  
IMEL DR. VIVIAN BALAKRISHNAN,  
MINISTER ZA RAZVOJ SKUPNOSTI, MLADINO IN ŠPORT,  
TER DRUGI MINISTER ZA GOSPODARSTVO**

**Uvod**

V zadnjem letu so celoviti turistični kompleksi zelo zaposlovali moje misli. Delim vse bojazni in nejevoljo, ki so jih Singapurčani izrazili tako odkrito in pošteno. Zelo strastna debata kaže, da nam je Singapurčanom mar za to državo, da nam je mar za naše družine in za naše rojake.

2 Vse oblike iger na srečo lahko uničijo življenja tistih, ki jih zasvojijo. Gre za nedvoumno in dejansko nevarnost. Študija mojega ministrstva je pokazala, da bi nevarnost zasvojenosti z igrami na srečo lahko pretela kar 2,1 odstotkom naših prebivalcev. Vendar pa je posamezniku, ki je ujet v past odvisnosti, statistika zadnja skrb. Zaradi njega in njegove družine je zasvojenost lahko tudi 100 odstotna. Vsak Singapurčan, ki ga je uničilo igranje, je eden preveč. Življenja ali družinske sreče ni moč izraziti v dolarjih.

3 Ko bo vsega konec, želim biti prepričan, da je naša družba sposobna vzdržati socialne plive in da stvari na splošno ne bodo slabše.

4 Kar mi je postalo jasno je, da prepoved igralnic ni rešitev.

5 Prvič zato, ker veliko Singapurčanov že igra na srečo in ker imajo lahek dostop do igralnic. Skoraj 6 od 10 Singapurčanov (58 odstotkov) je v zadnjih 12 mesecih vsaj enkrat igralo na srečo. Kakšnih 40 odstotkov jih redno igra vsaj enkrat na teden. Za to bodo imeli še več možnosti, ko bodo v sosednjih državah zgrajene mega igralnice. Dandanašnji prohibitivni pristop ni realističen. Če igralnice prepovemo, bomo zgolj ob ekonomske koristi, ne da bi se pred njimi kakor koli izolirali. Socialni stroški nam bodo še vedno ostali. Kar je še slabše, teh igralnic dobesedno na našem pragu ne bi mogli niti nadzirati niti urejati s predpisi.

6 Drugič, kar je še pomembnejše, zato, ker niso vsi Singapurčani ranljivi. Čeprav jih veliko igra na srečo, velika večina zaradi tega nima problemov. Samo majhnemu delu morda preteči nevarnost, da postanejo zasvojeni. Študija mojega ministrstva je pokazala, da tej skupini pripada 2,1 odstotka Singapurčanov. Ta številka nas ni presenetila. Primerljiva je s tistima, ki sta značilni za Hong Kong (1,9 odstotka) in Macau (1,8 odstotka) – v obeh mestih prevladuje kitajsko prebivalstvo, tako kot pri nas. Pri tem Hong Kong nima igralnice, Macau pa jih ima več. Ne glede na to je pogostnost pojava skoraj identična. Danes ni jasno, koliko več Singapurcev bo igralo na srečo zgolj zato, ker se bo v mestu odprla igralnica, še zlasti, ker smo predvideli neprijetne omejitve vstopa.

7 Jasno pa je, da bo del populacije vedno ranljiv. Osredotočiti se moramo na to ogroženo skupino. Sprejeli bomo posebne ciljno usmerjene ukrepe za odkrivanje, odpravljanje in omiljevanje negativnih socialnih posledic za to skupino. Na razpolago bomo torej imeli splošne ukrepe za obravnavo vseh vrst iger na srečo, in posebne ukrepe za obravnavo igralnic v CTK.

8 S takšnim pristopom lahko Singapur pobere sadove celovitih turističnih kompleksov z ustrezno urejenimi igralnicami, ter hkrati rešuje problem zasvojenosti z igrami na srečo majhnega dela naše populacije, ki je že itak izpostavljen tveganju.

### **Nacionalni okvir za igralništvo**

9 Moje ministrstvo skupaj z ministrstvom za zdravje in ministrstvom za notranje zadeve pripravlja nacionalni okvir za obravnavo zasvojenosti z igranjem, ki bo vključeval:

- prvič, ozaveščanje javnosti o problemu zasvojenosti z igranjem;
- drugič, svetovanje in podpora s strani centrov za storitve skupnosti;
- tretjič, strokovno medicinsko pomoč zasvojencem z igranjem;
- četrtič, raziskave igranja na srečo;
- petič, ustanovitev nacionalnega igralniškega sveta; ter
- šestič, vzpostavitev dosledne zakonske ureditve in pregona.

10 Minister za notranje zadeve bo bolj podrobno obdelal zakonsko ureditev in pregon. Dovolite mi, da sam bolj podrobno spregovorim o ostalih elementih.

### *Povečati ozaveščenost javnosti*

11 Naša najnujnejša naloga je, povečati ozaveščenost javnosti o zasvojenosti z igrami na srečo. V tem pogledu je bila zdrava debata, ki se je razvila, zelo koristna. Osvetlila je nevarnosti takšne zasvojenosti. Pomagala bo tudi preprečiti, da bi še več ljudi prišlo v to ogroženo skupino. Veliko boljše je imeti ozaveščene prebivalce, ki so se sposobni odgovorno odločati, kot upati, da ljudje ne bodo igrali na srečo zaradi pomanjkanja priložnosti.

### *Okrepiti partnerstvo s centri za storitve skupnosti*

12 Naše partnerstvo s centri za storitve skupnosti in dobrodelnimi organizacijami bo moralo odigrati ključno vlogo.

13 Vseh naših 36 centrov za družino in 5 centrov za razvoj skupnosti smo že prosili za več informacij o zasvojenosti z igrami na srečo. Osebje teh centrov bomo še usposobili za prepoznavanje znakov zasvojenosti med njihovimi strankami. Če bodo naleteli na problematičen primer, bodo igralca na srečo napotili k ustreznim strokovnim službam. Centri za družino bodo nudili tudi osnovno svetovanje s tem v zvezi.

### *Strokovna pomoč*

14 V okviru programa za upravljanje z zasvojenostjo v skupnosti (CAMP) Inštituta za duševno zdravje je trenutno na voljo zdravljenje in svetovanje v zvezi z zasvojenostjo z igrami na srečo. Njihov tim sestavljajo psihiatri in psihologi. Program bodo še razširili ter nudili še druge oblike svetovanja in pomoči, ki jih zasvojenci potrebujejo, na primer finančno svetovanje. Minister za zdravje bo predstavil njihove načrte.

15 Naše ministrstvo in Nacionalni svet za storitve socialnega skrbstva bosta skupaj z enim ali dvema centroma za družino ali svetovalnima centroma nudila posebne storitve in programe na lokalni ravni. Ta centra se bosta ukvarjala z osebami, ki jih bodo tja napotili drugi takšni centri. Nudila bosta tudi oskrbo osebam, ki bodo uspešno prestale zdravljenje v okviru programa CAMP. Socialni delavci bodo v terapijo vključili zasvojence in njihove družine.

16 Prav tako bodo pomagali ustanoviti anonimne skupine za pomoč zasvojencem, podobne tistim za pomoč alkoholikom. Nekatere bodo nastale v

okviru prej omenjenega programa, njihovi člani, ki bodo že napredovali, pa bi terapijo lahko nadaljevali v centrih za družino ali svetovalnih centrih.

17 Tako v okviru programa CAMP kot takšnih specializiranih agencij se bo vzpostavilo telefonsko svetovanje zasvojenecem in njihovim družinam. Vsak, ki bo mislil, da potrebuje pomoč, jih bo lahko poklical.

### *Raziskave igranja na srečo*

18 Naša nedavna študija je prva nacionalna študija pogostnosti igranja na srečo in s tem povezane zasvojenosti. Študijo bomo ponavljali v rednih intervalih zaradi spremljanja trendov na tem področju v Singapuru. Takšne raziskave nam bodo pomagale uvesti razne programe in storitve ter jih tudi ustrezno prilagajati.

### *Nacionalni igralniški svet*

19 Letos bomo ustanovili nacionalni igralniški svet, ki bo ministrstvu svetoval glede javnih izobraževalnih programov s področja zasvojenosti z igranjem; razporejal sredstva za preventivne in rehabilitacijske programe sektorja za storitve socialnega skrbstva; usklajevanje programov za zasvojenca s programom CAMP ter za celovito ocenjevanje učinkovitosti terapevtskih, svetovalnih in podpornih programov.

20 Svet bo imel kakšnih 10 do 12 članov z izobrazbo in izkušnjami s področja komuniciranja z javnostjo, svetovanja in rehabilitacije. Člane bo imenovalo ministrstvo za obdobje dveh let. Upam, da se bodo nekateri socialni delavci, ki so toliko dela posvetili osvetljevanju nevarnosti zasvojenosti z igranjem, razmislili o članstvu v tem svetu. Potrebovali bomo njihov vpogled in znali ceniti njihov prispevek.

21 Naša predhodna ocena je, da bi začetni stroški te spodbujevalne sheme znašali kakšnih 20 milijonov dolarjev, letni ponavljajoči se stroški pa kakšnih 40 milijonov. V tem znesku so upoštevani tudi stroški regulativnega organa in širitev programa CAMP.

### ***Strogi zaščitni ukrepi***

22 Opisani nacionalni okvir bo veljal za vse oblike iger na srečo. Naj se zdaj torej osredotočim posebej na igralnice.

23 Projektni tim, ki proučuje možnost gradnje dveh CTK, je obiskal več pomembnejših jurisdikcij z igralnicami, vključno z Nevado, Bahami, Macauom, Avstralijo in Londonom. Med temi obiski smo se pogovarjali z ministri, nosilci odločanja, zakonodajalci in raziskovalnimi telesi. Pozorno smo proučili tudi njihove zaščitne ukrepe ter zakone in predpise, potrebne za njihovo izvajanje.

24 Naj vam zagotovim, da je moje ministrstvo pripravilo obsežen niz socialnih zaščitnih ukrepov – zaščitnih ukrepov, ki so strožji od tistih v mnogih od omenjenih jurisdikcij; zaščitni ukrepi, ki jih bomo dosledno izvajali. Na tem mestu želim odločno izjaviti, da nikoli ne bomo sklepali kompromisov v zvezi z zaščitnimi ukrepi, zgolj zato, da bi povečali donosnost igralnice. Naj se dotaknem štirih ključnih zaščitnih ukrepov.

25 **Vsem državljanom in stalnim prebivalcem bomo naložili vstopnino.** Ta bo znašala 100 ameriških dolarjev na dan oziroma 2.000 dolarjev v primeru letne članarine. S tem jasno sporočamo naslednje: igre na srečo so strošek. Vsakič, ko plačate vstopnino ali pokažete člansko izkaznico, vas bomo spomnili, da igranje na srečo ni način služenja vsakdanjega kruha. Znesek 100 dolarjev na dan bo tudi odvrčal ljudi od spontanega igranja.

26 Drugič, zakonskim partnerjem in družinskim članom bomo omogočili, da pri igralnicah dosežejo prepoved vstopa osebam, zasvojenih z igranjem. Poznamo veliko jurisdikcij, kjer spodbujajo igralnice k uvedbi samoizključitvenega ukrepa – to pomeni, da zasvojenec lahko prosi igralnico, da mu prepove vstop. Tudi mi bomo imeli tak ukrep. Hkrati pa se zavedamo, da sam po sebi ni zadosten. Zasvojenci z igranjem so dejansko zasvojenci in kot taki jih ima le malo dovolj volje, da bi prenehali, če se sploh zavedajo potrebe po tem.

27 Zato bomo poleg južne Avstralije edina večja jurisdikcija, ki bo družinskim članom omogočila, da pri igralnicah dosežejo prepoved vstopa za svoje zasvojene sorodnike. Naše ministrstvo se bo posvetovalo s sektorjem za družino o najboljšem možnem načinu izvajanja te sheme v praksi.

28 Poleg tega bo vstop v igralnice prepovedan osebam, ki prejemajo socialno pomoč, bankrotirancem in kreditno nesposobnim osebam.

29 Sprejeli bomo zakonodajo, ki nam bo omogočila izvajanje teh ukrepov. Ministrstvo za notranje zadeve bo ustanovilo regulativni organ. Bodite mirni – te ukrepe bomo izvajali.

30 Tretjič, prepovedali bomo posojanje denarja rezidentom, ki igrajo v igralnicah. Bodoči zasluži se ne smejo porabiti za igranje na srečo. Igralnici ne bo dovoljeno sprejemati kreditnih kartic in čekov z datumom za naprej, niti jim ne bo dovoljeno posojanje denarja lokalnim obiskovalcem. Edina izjema bodo najmočnejši lokalni igralci. Da bi se šteli za take, bodo morali redni gostje v igralnici deponirati nič manj kot 100.000 ameriških dolarjev.

31 Končno bomo prepovedali še oglaševanje igralnic v naših medijih. Ne želimo vas z oglasi spodbujati k igranju. Če igrate, vedite, da je to strošek. Igranja ne smete nikoli postaviti pred druge pomembnejše potrebe vaše družine.

### **Sklep**

32 Gospodje, današnja realnost je taka, da veliko Singapurčanov igra na srečo. Veliko jih igra v bližnjih igralnicah ali na igralnicah na ladjah. Veliko jih je tudi, ki se ukvarjajo s športnimi stavami, konjskimi dirkami, 4D, loterijo in številnimi drugimi igrami na srečo. Na srečo večina Singapurčanov ni zasvojenjena z njimi. Večina ve, kje je meja, in vestno izpolnjujejo svoje družinske obveznosti.

33 Kljub vsemu smo imeli tragične dogodke, ko so bile zaradi zasvojenosti z igranjem uničene cele družine ali zapravljen življenja. Tega se še kako zavedamo in zato je vlada odločna, da bo odkrila vsakega zasvojenca ter pomagal njemu in njegovi družini.

34 Gospodje, tega projekta CTK se ne lotevamo z lahkim srcem ali na slepo. Vzpostavili bomo nacionalni okvir za reševanje problema zasvojenosti z igranjem. Uvedli bomo stroge socialne zaščitne ukrepe v zvezi z igralnicami. Te ukrepe bomo pozorno spremljali in dosledno izvajali. Prav tako bomo tudi zagotovili potrebne vire za pomoč najbolj ranljivim članom naše družbe.